

UCHWAŁA Nr 452 / 9443 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 10 lipca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego pozwolenia na budowę gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Sieniawie oraz przedłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” realizowanego przez Gminę Sieniawa w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 2 pkt. 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. 2017 r. poz. 1460 tj. z późn. zm.),
- Uchwały Nr 296/5912/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18.04.2017r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w trybie konkursu ogólnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami, typ 1, lit. b) i d), Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz

w związku z:

- uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 383/8064/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami RPO WP na lata 2014-2020,
- uchwałą nr 407/8517/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 marca 2018 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Sieniawie dla projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 - wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę

- a) wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego pozwolenia na budowę do dnia **31 sierpnia 2018 r.** dla projektu nr **RPPK.04.02.00-18-0011/17** pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” - realizowanego przez Gminę Sieniawa, wybranego do dofinansowania w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2 Gospodarka odpadami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

- b) wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu określonego w punkcie a) do dnia **31 grudnia 2018 r.**

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

UZASADNIENIE

Projekt Gminy Sieniawa nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” został wybrany do dofinansowania Uchwałą Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 383/8064/17 z dnia 27 grudnia 2017 r.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu : 915 655,13 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane: 744 435,06 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR: 632 769,79 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu: 282 885,34 zł.

Dotychczas nie została podpisana umowa o dofinansowanie dla ww. projektu, gdyż Beneficjent – Gmina Sieniawa nie przedłożył wymaganego pozwolenia na budowę obejmującego zakres rzeczowy projektu. Zgodnie z dokumentacją wniosku o dofinansowanie termin jej uzyskania zaplanowano na 30 listopada 2017 r.

Po wyborze do dofinansowania projektu Gmina Sieniawa informowała tut. Urząd o występujących trudnościach z uzyskaniem pozwolenia na budowę.

Pismem z dnia 24 stycznia 2018 r. Beneficjent poinformował, że w zakresie prawomocnej decyzji pozwolenia na budowę jest w trakcie procedury jej wydania przez właściwy organ, czyli Starostę Przeworskiego. Przewidywany okres przedłożenia prawomocnej decyzji określono wówczas na drugą połowę lutego 2018 r.

Powyższy termin nie został dotrzymany. Beneficjent pismem z dnia 28 lutego 2018 r. zwrócił się o wydłużenie terminu dostarczenia przedmiotowej decyzji do dnia 30 kwietnia 2018 r. argumentując to znowelizowanymi, obowiązującymi od dnia 01-01-2018 r przepisami ustawy Prawo wodne. Wskutek zmian ww. ustawy udzielona w 2013 r. decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedmiotowej inwestycji straciła ważność. W związku z tym niezbędne stało się uzyskanie nowej decyzji koniecznej do uzyskania pozwolenia na budowę.

Uchwałą nr 407/8517/18 z dnia 13 marca 2018r. Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu dostarczenia pozwolenia na budowę do dnia 30 kwietnia 2018 r.

Beneficjent nie przedstawił wymaganego dokumentu w ustalonym czasie. Pismem z dnia 9 maja 2018 r. zwrócił się z prośbą o kolejne wydłużenie terminu podpisania umowy na realizację przedmiotowego zadania do sierpnia 2018 r., uzasadniając ją przedłużającą się procedurą uzyskania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz pozwolenia na budowę.

Następnie w pismach z dnia 25 maja i 13 czerwca br. wnioskodawca poinformował, że z uwagi na przedłużającą się procedurę uzyskiwania pozwolenia na budowę, realizacja zadania w planowanym czasie (30-09-2018 r.) nie jest możliwa. W dn. 6 czerwca br. zakończona została procedura w sprawie wydania decyzji celu publicznego. Termin uzyskania pozwolenia na budowę przewidywany jest na 10 sierpnia br. W związku z tym Gmina Sieniawa zwróciła się także o przesunięcie terminu realizacji projektu do 31-12-2018 r. - zaproponowany termin wykracza o 2 miesiące poza ramy czasowe określone w *Regulaminie konkursu*.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi rodzaju decyzji koniecznej do uzyskania przez Beneficjenta pozwolenia na budowę (w informacjach Gminy Sieniawa używano początkowo nazwy *decyzja o warunkach zabudowy*, a następnie *decyzja o lokalizacji celu publicznego*) - zwrócono się do Beneficjenta o wyjaśnienie tej kwestii.

W odpowiedzi (pismo z dn. 27 czerwca br.) Beneficjent poinformował, że jest już w posiadaniu decyzji o lokalizacji celu publicznego. Wyjaśnił także, iż istniejąca we wcześniejszych wyjaśnieniach rozbieżność dotycząca rodzaju decyzji, wynikała z użytego błędnego nazewnictwa.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu - poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji."

Co prawda art. 52a tzw. ustawy wdrożeniowej dotyczy zmiany umowy, jednakże w niniejszym przypadku również należy brać go pod uwagę.

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, wyraża zgodę na wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego pozwolenia na budowę do dnia **31 sierpnia 2018r.** dla projektu nr RPPK.04.02.00-18-0011/17 pn. „Budowa gminnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w tym odpadów niebezpiecznych w miejscowości Sieniawa” oraz na wydłużenie terminu zakończenia realizacji ww. projektu do dnia **31 grudnia 2018r.**

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl